

UMBRIA TPL E MOBILITA' S.P.A.

Agenzia unica per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Locale

Fondo regionale trasporti – Patrimonio destinato

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

– DETERMINAZIONE A CONTRARRE –

N. Prot. 362 del 10.03.2025.

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'affidamento della fornitura di autobus nuovi di fabbrica, di ultima generazione. Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs 36/2023 e s.m.i., suddivisa in due lotti, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Approvazione della documentazione di gara e indizione. CUP I69J20003040008

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto l'art. 19 bis della legge regionale 18 novembre 1998, n. 37 che individua quale Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale la società Umbria TPL e Mobilità Spa;

Visto che con Deliberazione del 29 ottobre 2021 n. 1050, la Giunta Regionale ha dato atto della formale attivazione dell'Agenzia unica per la mobilità e il trasporto pubblico locale;

Visto il Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422 Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici e s.m.i.;

Visto il Decreto del Ministero della Mobilità sostenibile di concerto con il Ministero dell'Economia e delle finanze n. 81 del 14/02/2020, di assegnazione alle Regioni dei finanziamenti nell'ambito del Piano Nazionale della Mobilità Sostenibile di cui all'art. 1 - commi 613/615 della legge 11 dicembre 2016, n. 232 (legge di bilancio 2017);

Premesso che:

- Con D.G.R. n. 520 del 25/05/2022, come successivamente modificata ed integrata dalla D.G.R. n. 1368 del 21/12/2022, la Giunta regionale ha individuato l'Agenzia – Umbria TPL e Mobilità S.p.A., quale Soggetto Attuatore degli investimenti finalizzati al rinnovo del materiale rotabile su gomma per servizi di TPL, di competenza della Regione.
- Nella citata deliberazione vengono ricompresi gli investimenti finanziati con più linee di finanziamento previste da diversi Decreti ministeriali, fra i quali quelli afferenti al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Mobilità sostenibile di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 81 del 14/02/2020 di assegnazione delle risorse per il Piano Nazionale per la Mobilità sostenibile (PNMS);
- Nell'ambito del PNMS citato sono state assegnate alle Regioni le relative risorse e, in particolare alla Regione Umbria, è stato assegnato complessivamente un importo di euro 52.263.227,18;
- Con Decreto del MIMS n. 134 del 27/05/2021, come modificato con D.M. n. 109 del 08/03/2023, sono state disciplinate le modalità di erogazione, rendicontazione e monitoraggio delle risorse ripartite nell'ambito del PNM, con la relativa ripartizione temporale delle risorse assegnate dal 2019 al 2033, con una suddivisione in tre quinquenni;
- parte delle risorse di cui al citato Decreto n. 81/2020 sono state assegnate dalla Regione Umbria, mediante bandi, alle società esercenti i servizi di TPL sul territorio regionale, mentre la restante parte deve essere attuata, da parte dell'Agenzia Umbria TPL e Mobilità S.p.a. in virtù di quanto disposto dalle citate D.G.R. n. 520/2022 e n. 1368/2022;

Dato atto che:

- nelle more dell'approvazione definitiva del piano di investimenti aggiornato riferibile al rinnovo del parco autobus del TPL della Regione Umbria, si rende necessario procedere all'acquisto di autobus a valere sulle risorse di cui al decreto n. 81/2020 e, in particolare delle risorse afferenti al primo quinquennio come disciplinato dal citato DM 134/2021 e smi, e nel rispetto delle condizioni e delle tempistiche ivi previste;
- che con nota acquisita al prot. 328 del 05/03/2025 la società LEMM.TTA, incaricata da parte dell'Agenzia come consulente sia per quanto attiene la Gara del TPL, sia per la redazione dei piani di investimento riferibili anche all'investimento finanziato con il Decreto Interministeriale di cui si tratta, ha trasmesso una la rimodulazione del piano dalla quale emerge, fra l'altro, quanto segue:

“Le modifiche hanno tenuto conto dei seguenti criteri:

1. revisione dei prezzi di alcuni veicoli per tenere conto dell'effettivo andamento del mercato;
2. revisione dell'articolazione delle tipologie di autobus extraurbani aumentando il numero dei veicoli normali rispetto ai medi, in considerazione, da un lato, della maggiore capacità dei veicoli rispetto a potenziali incrementi della domanda e, dall'altro, dell'assenza sul mercato di veicoli extraurbani di dimensione media alimentati a CNG, cui larga parte delle risorse disponibili è vincolata;
3. revisione della distribuzione delle risorse disponibili concentrandole sul fabbisogno di veicoli extraurbani, così da limitare il fabbisogno ulteriore non coperto da risorse pubbliche sui veicoli urbani. Fabbisogno costituito in prevalenza da minibus e corti;
4. considerazione puntuale dei vincoli temporali inderogabili di spesa per alcuni finanziamenti;
5. utilizzo della possibilità introdotta dalla legge di Stabilità 2025 di destinare parte delle risorse del DI 81 all'acquisto di veicoli extraurbani alimentati a gasolio.

In applicazione di tali elementi:

1. sono stati rimodulati gli acquisti finanziati con il primo quinquennio del DI 81/20 per tenere conto del vincolo di immatricolazione entro il 31/12/2025, concentrandoli sulle tipologie di autobus per le quali sul mercato è più sicura la possibilità di rispettare tale scadenza, nonché per sfruttare l'esperienza già condotta con la precedente gara esperita da Umbria Mobilità e relativa ai fondi di cui al DM 256/22. Pertanto, i fondi del DI 81 citati - fermi restando i vincoli del piano di riparto rispetto alla tipologia (urbano ed extraurbano) ed all'alimentazione e utilizzando la possibilità di redistribuire il 10% delle risorse tra le singole voci - saranno destinati all'acquisto di autobus che dovranno essere immatricolati entro il 31/12/2025, di cui:
 - 41 autobus Lunghi (12 mt) CNG;
 - 3 autobus Superlunghi (15 mt) urbani elettrici (utilizzabili anche su linee suburbane).

sono stati rimodulati, conseguentemente, i fondi di cui al secondo triennio del DI 81 (annualità 24-26)” come meglio dettagliato nella citata corrispondenza;

Dato atto altresì che l'Agenzia con nota prot. n. 347 del 06/03/2025, ha trasmesso alla Regione la proposta di rimodulazione del piano riassumendo sostanzialmente le citate considerazioni, con richiesta riproporre eventuali osservazioni;

Preso atto che con nota del 10/03/2025 la Regione Umbria – Servizio infrastrutture per la mobilità e il TPL ha preso atto dell'aggiornamento del piano degli investimenti ed ha espresso condivisione rispetto all'approccio tecnico adottato per la redazione dell'aggiornamento della in oggetto, nelle more dell'approvazione da parte dell'amministrazione regionale del piano degli investimenti rimodulato;

Dato atto che, nelle more della definitiva approvazione del piano degli investimenti aggiornato rimodulato da parte della giunta regionale, si rende necessario ed indifferibile procedere all'indizione di apposita procedura per la fornitura degli autobus, a valere sul primo quinquennio del decreto n. 81/2020 secondo il numero e la tipologia individuati nella citata corrispondenza;

Dato atto che soprattutto in ragione delle tempistiche di rendicontazione previste dal Decreto attuativo n. 134/2021, fissate al 31/12/2025, si rende necessario appaltare le forniture oggetto di gara in modo indifferibile, affinché la consegna dei beni immatricolati sia effettuata entro e non oltre la data del 10/12/2025, onde consentire poi il pagamento dei beni e la relativa rendicontazione da parte della Regione al MIT;

Rilevato pertanto che:

- al momento non sono attive convenzioni CONSIP s.p.a. di cui all'art. 26, comma 1 della legge n. 488/1999 o dei soggetti aggregatori, aventi ad oggetto beni comparabili con quelli oggetto del presente appalto, compatibili con le tempistiche dettate dal Decreto MIMS n. 134/2021;
- per la tipologia di mezzi, meglio individuati nel capitolato tecnico di gara, sempre in ragione delle stringenti tempistiche imposte dal DM n. 134/2021, non possono essere attivati accordi quadro stipulati da Consip stessa, per cui si è reso necessario predisporre documentazione di gara volta all'acquisizione della fornitura degli autobus in questione mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 1;

Dato atto che il R.U.P. - Dott. Pasquale Pasquini, il quale ha prodotto documentazione di gara dalla quale emerge, fra l'altro, che:

- che la gara è suddivisa da due lotti in relazione alla diversa tipologia di mezzi da acquistare sia in ordine alla lunghezza degli stessi che in ordine alla relativa alimentazione e alla destinazione nell'ambito del TPL regionale, nel rispetto delle previsioni stabilite dalle DGR regionali;
- che i lotti individuati sono i seguenti:

LOTTO 1

Descrizione forniture	CPV	Quantità	Prezzo Unitario a base di gara	Importo stimato a base di gara
LOTTO 1 Fornitura Autobus alimentati a metano CNG, nuovi di fabbrica, di ultima generazione, di classe II secondo la direttiva 2007/46 ce e s.m.i (regolamento 858/2018), di lunghezza compresa tra 11.850 mm e 12.350 mm con pianale ad altezza compresa tra 800 mm e 900 mm	34121100-2	Nr.41	€ 294.500,00	€12.074.500,00
A) Importo a base di gara IN EURO				€12.074.500,00
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso IN EURO				0,00
(A + B) Importo complessivo IN EURO				€12.074.500,00

LOTTO 2

Descrizione forniture	CPV	Quantità	Prezzo Unitario a base di gara	Importo stimato a base di gara
LOTTO 2 Fornitura Autobus a trazione esclusivamente elettrica, nuovi di fabbrica, di ultima generazione, di classe II secondo la direttiva 2007/46 ce e s.m.i (regolamento 858/2018), di lunghezza compresa tra 14.700 mm e mm 15.000 mm	34121100-2	Nr. 3	€ 650.000,00	€1.950.000,00
A) Importo a base di gara IN EURO				€1.950.000,00
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso IN EURO				0,00
(A + B) Importo complessivo IN EURO				€ 1.950.000,00

- che si rende necessario procedere all'attivazione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del medesimo decreto Dlgs 36/2023;

Rilevato che

- l'appalto si inserisce in un complesso piano di investimenti per il rinnovo del materiale rotabile del TPL come riportato nelle citate D.G.R. n. 520/2022 e n. 1368/2022;
- per le caratteristiche tecniche e il dettaglio delle prestazioni si rinvia ai singoli capitolati speciali descrittivi e prestazionali riferiti ai singoli lotti e allegati al presente atto;
- ai fini dell'art. 14, comma 4, del Codice il valore globale stimato dell'appalto (della gara nel suo complesso è pari ad Euro 14.024.500,00, Iva esclusa, suddivisa in due lotti);
- trattandosi di fornitura non sono previsti oneri per la sicurezza
- non sono previste opzioni o rinnovi;
- è previsto, invece, che la stazione appaltante si riservi la possibilità di modificare il contratto ai sensi del comma 9 dell'art. 120 del D.lgs n. 36/2024, fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto;
- è individuato quale criterio di selezione delle offerte, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. n. 36/2023 sulla base dei seguenti elementi:
 - offerta tecnica (max punti 70/100);
 - offerta economica (max punti 30/100);
- oltre ai requisiti di ordine generale di cui al capo II del Titolo IV del D.lgs. n. 36/2023, l'affidatario dovrà possedere i requisiti di idoneità professionale, di capacità economico finanziaria e tecnico professionali, meglio dettagliati al paragrafo 6 del disciplinare di gara. Tali requisiti sono stati considerati congrui in base alla tipologia delle prestazioni e all'importo dei singoli Lotti;
- le spese sopra evidenziate, comprese quelle per le somme a disposizione previste nel Q.T.E., trovano copertura finanziaria a valere sulle risorse di cui al Decreto n. 81/2020 e, per le tipologie di spese non finanziabili con il DI 81/2020 e smi da fondi propri della stazione appaltante;
- di dare atto che alla procedura di gara sono stati attribuiti i seguenti codici identificativi: CUP I69J20003040008– CPV: 34121100-2- i CIG saranno acquisiti in sede di procedura telematica di gara ai sensi dell'art 22 del codice e in attuazione delle indicazioni ANAC;

- di rinviare a successivo atto la nomina, ai sensi dell'art. 93 del D.lgs. 36/2023 e s. m. e i., della Commissione giudicatrice incaricata di valutare l'offerta economicamente più vantaggiosa;
- di stabilire di avvalersi dell'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D.lgs. n. 36/2023 per garantire maggior celerità alle operazioni di gara;

Ritenuto di procedere all'approvazione della documentazione di gara e alla conseguente indizione della procedura aperta in oggetto:

- Bando
- Disciplinare di gara
- Capitolati speciali descrittivi e prestazionali (LOTTO 1 – LOTTO 2) comprensivi dei relativi allegati;
- Modello di domanda di partecipazione e relativi allegati;
- Disciplinare telematico di gara;
- Schema di contratto;

Di dare atto altresì che la documentazione di gara comprende la D.G.R. n. 795 del 07/08/2024 recante "Approvazione dell'aggiornamento del Documento tecnico "Il sistema di bordo ITS per i mezzi adibiti a servizio di TPL - Standard regionale di attrezzaggio" approvato con D.G.R. n. 90 del 07/02/2024";

Richiamati gli artt. 27 e 84 del Codice recanti rispettivamente "Pubblicità legale degli atti" e "Pubblicazione a livello europeo";

Preso atto, altresì, che ai sensi dell'art. 6 – "Effetti giuridici e durata della pubblicazione" della sopra richiamata delibera, gli effetti giuridici degli atti pubblicati ai sensi degli articoli 3, 4 e 5 decorrono dalla data di pubblicazione nella BDNCP e che dalla data di pubblicazione degli atti nella BDNCP, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti rendono accessibili i documenti di gara attraverso il collegamento ipertestuale di cui all'art. 4.1 comunicato alla BDNCP, garantendone l'accesso e la disponibilità fino al completamento della procedura e all'esecuzione del contratto; Dato atto che la gestione del contratto avviene sulla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata raggiungibile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc;

Dato atto che il presente provvedimento è pubblicato ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.lgs 33/2013;

Considerato che il presente atto è immediatamente efficace e sarà pubblicato nel sito istituzionale dell'Agenzia, sezione amministrazione trasparente e che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

L'AMMINISTRATORE UNICO DETERMINA

- 1) Di procedere all'affidamento della fornitura di Autobus nuovi di fabbrica, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, suddivisa in due lotti:
 - **LOTTO 1** Fornitura Autobus alimentati a metano CNG, nuovi di fabbrica, di ultima generazione, di classe II secondo la direttiva 2007/46 ce e s.m.i (regolamento 858/2018), di lunghezza compresa tra 11.850 mm e 12.350 mm con pianale ad altezza compresa tra 800 mm e 900 mm – importo stimato per n. 41 autobus: 12.074.500,00 Iva esclusa;
 - **LOTTO 2** Fornitura Autobus a trazione esclusivamente elettrica, nuovi di fabbrica, di ultima generazione, di classe II secondo la direttiva 2007/46 ce e s.m.i (regolamento 858/2018), di lunghezza compresa tra 14.700 mm e mm 15.000 mm – importo stimato per n. 3 autobus: euro 1.950.000,00, Iva esclusa;
- 2) Di approvare la seguente documentazione di gara che seppur non materialmente allegata costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Bando;
 - Capitolati speciali descrittivi e prestazionali LOTTO 1 - LOTTO 2 e rispettivi allegati;
 - Disciplinare di gara con allegata la D.G.R n. 795/2024;
 - Modello di domanda di partecipazione e relativi allegati;
 - Disciplinare telematico di gara;
 - Schema di contratto;
- 3) Di stabilire che i mezzi dovranno essere conformi alle previsioni di cui alla D.G.R. n. 795 del 07/08/2024 recante “Approvazione dell’aggiornamento del Documento tecnico “Il sistema di bordo ITS per i mezzi adibiti a servizio di TPL - Standard regionale di attrezzaggio” approvato con D.G.R. n. 90 del 07/02/2024”;
 - 4) Di approvare i quadri tecnici ed economici relativi ai citati Lotto 1 e Lotto 2, che sono allegati al presente atto e formano parte integrante e sostanziale;
 - 5) Di indire procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. 36/2023, da aggiudicarsi secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 108 comma 1, avvalendosi dell’inversione procedimentale, per la fornitura di autobus secondo i termini e le condizioni previsti nella documentazione di gara;
 - 6) Di dare atto che agli oneri derivanti dal presente atto si farà fronte con le risorse di cui al Decreto Interministeriale n. 81/2020 e, per le spese non finanziabili dallo stesso, con oneri a carico della stazione appaltante;
 - 7) Di dare atto che il RUP – responsabile Unico di Progetto è il Dott. Pasquale Pasquini Coordinatore responsabile di Umbria TPL e Mobilità S.p.A.;
 - 8) Di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti all’art. 37 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
 - 9) Di trasmettere il presente atto alla Regione Umbria – Servizio Infrastrutture per la Mobilità ed il trasporto Pubblico Locale;
 - 10) Di pubblicare il presente provvedimento ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. lgs 33/2013;
 - 11) Di dichiarare l’atto immediatamente efficace.

L’amministratore unico

Data 10.03.2025

Avv. Maria Balsamo